

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
"ХАСАВЮРТОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. Р.П.
АСКЕРХАНОВА"

УТВЕРЖДАЮ



Главный врач ГБУ РД
«Хасавюртовская ЦГБ им.
Р.П. Аскерханова»

Т.Х. Хириев

» 09 2021 г.

**ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УПРАВЛЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ
В ГБУ РД «Хасавюртовская ЦГБ им. Р.П. Аскерханова»**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Настоящее Положение разработано в соответствии со ст.ст. 209, 212 Трудового кодекса Российской Федерации, ст.ст. 29, 33-39 Приказа Минтруда России «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» № 438н от 19.08.2016, ст.ст. 9.4, 10.2 Приказа Роструда «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда» № 77 от 21.03.2019, ст.1 приказа Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков».

1.2 Положение об управлении профессиональными рисками устанавливает правила и методологию идентификации (выявления) опасностей, оценки, порядка управления профессиональными рисками в ГБУ РД «Хасавюртовская ЦГБ им. Р.П. Аскерханова» с целью снижения уровня угрозы для жизни и здоровья работников, предупреждения травм и профессиональных заболеваний, эффективного и результативного воздействия на риски и их контроль, улучшения условий труда работников, повышения квалификации персонала, снижения финансовых и репутационных рисков учреждения за счет обеспечения принятия решений с учетом результатов оценки рисков.

1.3 **Опасность** — потенциальный источник возникновения ущерба для здоровья и жизни работника в виде несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, микротравмы или иного повреждения здоровья. Источником может быть производственное или офисное оборудование, технологические операции и процессы, применяемые материалы и пр.

1.4 **Идентификация опасностей** – процесс признания существования опасности и определения ее характеристик.

1.5 **Риск** – это сочетание вероятности события и его последствий. Риск, который связан с конкретной опасностью, определяют, как сочетание вероятности наступления ущерба и тяжести последствий.

1.6 **Профессиональный риск** - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при выполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым Кодексом, другими федеральными законами.

1.7 **Оценка профессиональных рисков** – это выявление возникающих в процессе осуществления трудовой деятельности опасностей, определение их величины и тяжести потенциальных последствий.

1.8 **Управление профессиональными рисками** - комплекс взаимосвязанных мероприятий,

являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению опасностей, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

1.9 **Реагирование на риск** – это процесс выбора и реализации мероприятий по контролю/снижению/принятию выявленного или существующего риска.

1.10 **Риск-аппетит** – показатель уровня риска, на который может пойти организация, учитывая свои правовые обязательства и свою собственную политику в области системы управления охраной труда, для достижения бизнес-целей.

1.11 **Корректирующее мероприятие** - мероприятие по устранению причины обнаруженного несоответствия или другой выявленной нежелательной ситуации.

1.12 **Предупреждающее мероприятие** - мероприятие по устранению причины потенциального несоответствия или другой нежелательной потенциально возможной ситуации.

1.13 **Рабочая группа/комиссия** (далее – Комиссия) по оценке профессиональных рисков формируется из сотрудников, владеющих информацией о территории Объекта, процессах производства работ на Объекте, организационной структурой Объекта и иной информацией, необходимой для оценки рисков. Комиссия в своей работе анализирует результаты специальной оценки условий труда и производственного контроля, организационные схемы и процессы проведения работ, схемы помещений, руководство по эксплуатации оборудования, документы на материалы, статистику травматизма на Объекте и других Объектах, и пр.

1.14 Оценку рисков проводят **в отношении каждой должности** на каждом рабочем месте или по рабочим зонам, если рабочее место включает в себя несколько зон (например, сотрудник в течение рабочего дня передвигается по территории Объекта).

1.15 Комиссия вправе выбирать различные методы идентификации опасностей и оценки рисков в зависимости от специфики и структуры Объекта, воспользовавшись ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010–2011 «Менеджмент риска. Методы оценки риска» (приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 01.12.2011 № 680-ст). В зависимости от стадии процесса оценки могут быть использованы разные методы, например, при определении перечня опасностей на Объекте используется метод мозгового штурма и анкетирования / сбора мнений сотрудников, при определении степени тяжести последствий и вероятности реализации риска используется метод структурного анализа сценариев «Что, если?» (SWIFT), при расчёте индекса профессионального риска (ИПР) – метод Элмери, при принятии решения о реагировании на риск - метод анализа дерева решений и пр.

1.16 Комиссия по оценке рисков проходит в своей работе через 5 основных этапов:

- Определение контекста или выбор матрицы рисков.
- Оценка рисков:
 - Идентификация опасностей (реестр опасностей).
 - Определение вероятности наступления опасного события или воздействия и тяжести последствий, которые могут быть вызваны этим событием или воздействием.
 - Определение уровня риска (расчет индекса профессионального риска ИПР).
- Управление рисками:
 - Решение о допустимости риска.
 - Решение о реагировании на риск.
 - План мероприятий по управлению рисками.
 - Расчет остаточного риска после внедрения мероприятий.
- Карты оценки профессиональных рисков.
- Периодическая переоценка рисков и выявление новых опасностей в организации.

1.17 Процесс управления профессиональными рисками постоянный. Кроме того, поскольку профессиональные риски и структура риска постоянно меняются, процесс управления рисками должен оставаться достаточно гибким, чтобы подстроиться под новые ситуации по мере их возникновения.

2. МАТРИЦА ОЦЕНКИ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ (ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНТЕКСТА)

В начале работы с профессиональными рисками необходимо определить, как оценивать профессиональные риски, и какой уровень риска учреждения готова принять, т.е. определить контекст. Предпосылкой для управления рисками является выявление того, какие внешние и внутренние факторы, такие как законодательные и нормативные требования, наличие ресурсов, внутренняя структура управления, статистика травм и т.д. могут оказать влияние на бизнес-цели.

В соответствии с законодательством, в учреждении ГБУ РД «Хасавюртовская ЦГБ им. Р.П. Аскерханова» применяется матрица оценки рисков (как измерять) и уровень эскалации или риск-аппетит (какие риски принимать, как управлять рисками):

2.1 Матрица оценки уровня профессиональных рисков

		Балл	Вероятность наступления				
			< 10 лет	5<10 лет	1 раз в 5 лет	1<5 лет	< 1год
			<5%	5-15%	15-35%	35-50%	> 50%
			Невероятно	Маловероятно	Возможно	Вероятно	Весьма вероятно
			1	2	3	4	5
Тяжесть последствий	Критическая	5	5	10	15	20	25
	Существенная	4	4	8	12	16	20
	Умеренная	3	3	6	9	12	15
	Несущественная	2	2	4	6	8	10
	Незначительная	1	1	2	3	4	5

_____ линия риск-аппетита

Тяжесть последствий

Уровень	Балл	Описание	Пример
Критическая	5	Групповой несчастный случай со смертельным исходом. Групповой случай стойкой утраты трудоспособности (инвалидность).	Смерть
Существенная	4	Несчастный случай со смертельным исходом. Стойкая утрата трудоспособности (инвалидность). Групповой тяжелый несчастный случай.	Смерть. Реанимация. Сложный перелом. Ампутация. Отравление. Сочетанные травмы.
Умеренная	3	Тяжелый несчастный случай. Потеря трудоспособности более 3 рабочих дней. Групповой легкий несчастный случай. Травма или проф заболевание, в результате которого сотрудник госпитализирован, находится в больнице, либо требуется многократное обращение в больницу или травм пункт или, требующая медицинского ухода. При этом пострадавший, как правило, находится дома на больничном.	Рана с наложением швов, требующая перевязки. Многократные медицинские манипуляции. Перелом. Растяжение. Потеря сознания.
Несущественная	2	Легкий несчастный случай. Потеря трудоспособности до 3х рабочих дней.	Одноразовое промывание глаза,

		Одноразовое обращение в травм пункт или мед учреждение (не требуется длительный уход).	желудка. Рана с наложением шва 1 раз. Растяжение, позволяющее вернуться к работе.
Незначительная	1	Микротравма. Легкая травма без потери рабочего времени. Для оказания помощи достаточно аптечки.	Легкий ушиб, синяк, легкое растяжение, царапина, ранка, требующая обработки антисептиком, пластырем.

Вероятность наступления

Уровень			Балл	Описание
Весьма вероятно	> 50%	< 1 год	5	Риск почти наверняка реализуется в нынешних обстоятельствах. Риск уже существует или может возникнуть в течение следующего года.
Вероятно	35-50%	1 < 5 лет	4	Риск может легко реализоваться, по крайней мере, в течение ближайших 1-5 лет.
Возможно	15-35%	1 раз в 5 лет	3	Риск может реализовываться каждые 5 лет.
Маловероятно	5-15%	5 < 10 лет	2	Существует небольшая вероятность того, что риск может реализоваться, но это может произойти в ближайшие 5-10 лет.
Невероятно	< 5%	< 10 лет	1	Риск не реализуется в ближайшие 10 лет. Риск возможен, но его реализация будет неожиданна или связана с чрезвычайной ситуацией.

2.2 Принятие рисков и уровень эскалации

Уровень риска	Необходимые действия
Критический	Рекомендуется остановить все связанные с риском работы и, как можно скорее, начать работу по выработке решений по реагированию на риск.
	Реагирование на риск должно начаться незамедлительно.
	При необходимости незамедлительно сообщить о риске руководству более высокого уровня.
Высокий	Реагирование на риск необходимо.
	Реагирование на риск должно начаться сразу же после оценки.
	О риске необходимо сообщить линейному руководителю.
Средний	Реагирование на риск необходимо.
	Реагирование на риск должно начаться не позднее 1 месяца после оценки.
	О риске необходимо сообщить линейному руководителю.
Низкий	При отсутствии НС, реагирование на риск не требуется.
	Возможно принятие риска.
	Необходимо осуществлять контроль и следить за риском, чтобы его уровень оставался низким.

3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

3.1 Идентификация опасностей

3.1.1 **Цель идентификации опасностей** – проактивное выявление всех источников, ситуаций, действий, процессов или их комбинаций, возникающих в процессе деятельности Объекта, которые могут стать причиной травмы или ухудшения состояния здоровья работников. Их называют факторами риска.

3.1.2 Методика идентификации опасностей:

➤ Для систематизации подхода идентификация проводится на рабочих местах по профессиям или видам работ. Должности имеющие одинаковые условия труда и факторы выполнения работ (Главный врач, Заместители главного врача, Заведующие отделениями, Бухгалтер, Секретарь, Юрисконсульт и т.д.) использующие в своей работе только персональный компьютер и офисную орг. технику оцениваются одной картой по общим факторам.

➤ Комиссия по проведению оценки профессиональных рисков для каждой должности из штатного расписания/рабочего места идентифицирует потенциально возможные опасности применительно к виду деятельности и зоны, в которой этот вид деятельности осуществляется. Первичный материал по идентификации возможных опасностей вносит на рассмотрение Комиссии специалист по охране труда.

➤ Реестр опасностей Объекта основан на типовом перечне опасностей, перечисленных в статье 35 Приказа Минтруда России «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» № 438н от 19.08.2016. Комиссия по оценке рисков утверждает перечень или реестр опасностей для учреждения по представлению специалиста по охране труда, т.е:

➤ Рассматривает типовой перечень с точки зрения применимости к конкретным должностям, видам работы, рабочим местам на Объекте.

➤ Добавляет те опасности, которые не учтены в типовом перечне, но известны по результатам происшествий на Объекте или других Объектах, статистики, предписаний надзорных органов, и пр.

➤ Убирает те опасности из типового перечня, которые по мнению комиссии, не имеют отношения к должности / рабочему месту.

В типовом перечне опасностей может быть перечислено большое количество опасностей (например, механических). При составлении реестра опасностей для вида деятельности/зоны комиссия выбирает только те, что характерны для оцениваемого вида деятельности/зоны.

3.1.3 Комиссия может использовать опросные листы, анкеты, журналы мнений и предложений, запрашивать мнение работников (руководителей и специалистов) для получения полной картины опасностей и их источников для каждой должности /рабочего места, анализировать повседневную работу, предыдущий опыт, а также возможное поведение в чрезвычайных ситуациях, например, при несчастных случаях или эвакуации.

3.1.4 Результаты идентификации опасностей на Объекте специалист по охране труда оформляет в картах риска по должностям и (или) зонам (столбцы «Идентификация опасностей» в карте оценки риска). Для того, чтобы не пропустить существенных источников опасностей, рекомендовано справочно использовать «**Общий реестр опасностей Объекта**» или «Типовой перечень опасностей». Карты идентификации опасностей изучает Комиссия на своем заседании и подписывает при отсутствии замечаний, предложений по внесению изменений.

3.1.5 Важно идентифицировать максимальное количество опасностей, т.к. правильное последующее управление рисками возможно только если опасности своевременно выявлены.

3.2 Определение уровня профессиональных рисков

3.2.1 После идентификации всех опасностей, потенциально влияющих на деятельность учреждения с точки зрения вреда здоровью, необходимо согласно матрице рисков **определить значение вероятности наступления** опасного события или воздействия и **тяжести последствий**, которые могут быть вызваны этим событием или воздействием.

3.2.2 При определении вероятности наступления риска важно учитывать, что в этот

показатель входят 2 составляющие: временная – с какой частотой может реализовываться риск (раз в год, раз в 5 лет), и количественная (реализуется в 50% случаев, в 5% случаев).

3.2.3 При определении вероятности наступления опасного события или воздействия и тяжести последствий следует принимать во внимание любые существующие факторы, которые могут повлиять на вероятность наступления и уровень воздействия.

3.2.4 Комиссия по оценке рисков должна коллегиально прийти к мнению о значении баллов 5 уровней «вероятности наступления» и 5 уровней «тяжести последствий», чтобы **минимизировать субъективность** оценки. Четкость в присвоении баллов позволяет отделить незначительные приемлемые риски от серьёзных рисков, и соответственно, принять правильные решения по реагированию на риск.

3.2.5 Результаты работы комиссии по присвоению баллов вероятности наступления опасного события или воздействия и тяжести последствий и заносятся в карту риска в соответствующие колонки «В» (вероятность) и «Т» (тяжесть).

3.2.6 Определить **уровень профессионального риска** — значит определить его величину или рассчитать **Индекс Профессионального Риска (ИПР)**. Для каждой выявленной опасности необходимо перемножить балльные значения двух показателей: тяжести последствий и вероятности наступления. $ИПР = Т \times В$.

3.2.7 Необходимость и срочность мероприятий по контролю над уровнем риска определяют в зависимости от балльного значения ИПР (см таблицу «Принятие рисков и уровень эскалации» в разделе 2 Положения).

3.2.8 Сумма первичных ИПР, рассчитанных для каждой опасности /оцениваемой зоны, составляет Общий индекс профессиональных рисков зоны ИПР(перв).

4. УПРАВЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Все профессиональные риски подлежат управлению в зависимости от их уровня. Управление рисками включает в себя решение о допустимости или приемлемости риска, последующее решение о реагировании на риск, действия по результатам обоих решений.

4.1 Анализ приемлемости профессионального риска (риск-аппетит)

4.1.1 После определения уровня риска (ИПР) необходимо принять решение о его допустимости, то есть сравнить уровень риска с риск-аппетитом (уровень принятия), установленным в ГБУ РД «Хасавюртовская ЦГБ им. Р.П. Аскерханова». Для профессиональных рисков риск-аппетит (красная линия в матрице оценки рисков) принят ниже значения $ИПР=10$, т.е. при ИПР от 1 до 10 риск считается низким или средним, и действия по его контролю / снижению могут начаться в течение месяца.

4.1.2 Если уровень риска ИПР выше 10, средний (от 11 до 16), высокий (от 17 до 20), критический (25), необходимо в кратчайшие сроки предложить способ реагирования на риск и выполнить его.

4.2 Решение по реагированию на риск

4.2.1 **Избежать/устранить риск:** отказаться от действий (обстоятельств), которые приводят к возникновению опасного события или воздействия, или приостановить и выбрать другое решение или подход. Применяется, если реагирование на риск будет экономически неэффективным, а выгода непривлекательной из-за рисков, с которыми пришлось столкнуться. Руководство может принять решение о прекращении деятельности или ее части в качестве крайней меры.

Смягчить риск: осуществить действия и принять меры, направленные на сокращение как вероятности, так и тяжести последствий (превентивные меры), или уменьшить только воздействие (ответные меры). Последнее также включает в себя разработку запасных планов (планов действий в непредвиденных обстоятельствах) для управления риском в случае его реализации. Меры по смягчению должны быть представлены на согласование руководству в виде плана действий по ликвидации последствий.

В соответствии с принятыми в России мерами контроля риска внутри категории «смягчить риск» можно выделить следующие меры:

- Заместить один риск другим, меньшим по вероятности и/или тяжести последствий.
- Применить технические меры контроля - устранить опасности и опасные рабочие процессы с помощью проектирования безопасного оборудования, техники и механизмов, с помощью анализа защитных характеристик и характеристик ограждений, а также специального оборудования, обеспечивающего безопасность.
- Использовать знаки безопасности, административные меры (процедуры обучения, инструктирования, информирование, надзор и мониторинг).
- Применить СИЗ.

Передать риск: действия и меры, направленные на передачу третьей стороне ответственности за риск и его финансовое воздействие в случае реализации. Наиболее распространенным способом передачи риска является страхование. Также для этой цели используется привлечение услуг сторонних организаций. Любые действия, связанные с передачей риска, необходимо согласовать с руководством.

Принять риск: сознательное и обдуманное решение о принятии риска, когда дополнительное реагирование на риск экономически неэффективно или невозможно, но потенциальная выгода, сопутствующая данному риску, остается привлекательной. Любые действия по принятию риска необходимо согласовать с руководством.

4.2.2 При принятии решения о приемлемости конкретного риска и способе реагирования на него необходимо принять во внимание следующие факторы:

- Степень контроля над риском
- Наличие способов реагирования
- Расходы на реагирование на риск
- Ресурсы, доступные для реагирования на риск
- Возможности, предоставляемые риском.

4.2.3 Решение по способу реагирования на риск должно быть основано на сравнении ожидаемых результатов (то есть ожидаемый уровень риска после внедрения мер контроля) с необходимыми расходами, временем и усилиями (т.е. выделением ресурсов и затрат/времени, необходимых для контроля). Необходимо всегда придерживаться **принципа пропорциональности**, то есть расходы на контроль риска всегда должны быть пропорциональны ожидаемому изменению уровня риска.

4.3 **Действия по результатам реагирования на риск / план мероприятий по управлению рисками.**

4.3.1 Следующий этап в процессе управления рисками - действия по результатам контроля риска для уменьшения его потенциального воздействия и вероятности наступления.

4.3.2 После того, как принято решение по реагированию на риск, разрабатывается и осуществляется **план корректирующих мероприятий** или действий по контролю над каждым выявленным риском. Он включает как минимум одно конкретное действие по реагированию на риск, чаще встречаются несколько действий.

4.3.3 Корректирующие мероприятия, ответственный и сроки вписываются в карту рисков для оцениваемого вида деятельности/зоны в соответствующие колонки карты. Совокупность мероприятий по управлению всеми рисками в оцениваемой зоне составляет План мероприятий по управлению рисками зоны, а совокупность мероприятий для всех зон – План мероприятий по управлению рисками учреждении.

4.4. **Расчет остаточного риска**

4.4.1. Для оценки эффективности предпринятых корректирующих мероприятий делают расчет скорректированных, то есть ожидаемых уровней риска для каждой опасности после

внедрения мероприятий. Если уровень риска снижается с высокого до среднего, то предложенные меры по контролю риска являются эффективными.

4.4.2. Заново оцениваются тяжесть последствий (Т) и вероятность наступления (В) опасного события или воздействия после реализации корректирующих мероприятий и уровень остаточного ИПР после внедрения мероприятий. Данные заносятся в карту риска для определенного вида деятельности/зоны в соответствующие колонки.

4.4.3. Далее нужно установить новый риск-аппетит для каждого риска – как мы видим необходимость дальнейших действий – мониторить/контролировать риск или предпринимать дальнейшие действия. Если мы принимаем риск-аппетит меньшим или равным остаточному ИПР, мы останавливаем цикл работы с риском до следующей периодической оценки или изменений процесса или условий. Если мы сами устанавливаем риск-аппетит выше остаточного ИПР, то требуется проработка новых действий по снижению уровня риска. В идеале, уровень риска должен быть снижен до низкого (зеленый) в результате одного или нескольких циклов корректирующих мероприятий.

4.4.4. Уровень риска определяют каждый раз, когда вводят какие-либо изменения, которые влияют на факторы риска, например, новый процесс или оборудование.

5. КАРТЫ РИСКА И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

5.4.1. Следующий этап в процессе управления рисками - мониторинг осуществления корректирующих мероприятий в соответствии с установленными сроками, выявление новых опасностей, отслеживание мер управления рисками, оценка эффективности процесса. Таким образом, обеспечивается наличие релевантной информации о рисках на Объекте для принятия управленческих решений и адекватность корректирующих мероприятий.

5.4.2. Контроль можно осуществлять по картам риска.

5.4.3. Полезно формировать общий реестр опасностей Объекта на основе вновь поступающей информации о происшествиях, травмах, потенциально опасных ситуациях от разных Объектов и из разных источников – при появлении новых зон/видов деятельности. Это позволит не упустить существенные опасности и оценить соответствующие им риски.

5.4.4. Не реже одного раза в год необходимо пересматривать карты риска для оцениваемых зон и видов деятельности и корректировать информацию в них.

5.4.5. Если по результатам несчастного случая, изменения условий работы или процесса, карта риска изменилась, информацию об изменениях уровня риска необходимо доводить до каждого сотрудника под подпись.

5.4.6. В соответствии с действующим законодательством в день поступления на работу новые сотрудники учреждения должны быть ознакомлены с имеющимися профессиональными рисками в учреждении, в соответствии со спецификой своей работы, должностью и видами выполняемой деятельности.

5.4.7. Информация о оценке проф рисков должна быть включена в программы вводного инструктажа, инструктажей на рабочем месте / стажировок.

5.4.8. Не реже одного раза в полгода комиссия производит контроль выполнения намеченных корректирующих мероприятий с ответственным за мероприятие.

5.4.9. Не реже одного раза в год комиссия пересматривает реестр опасностей Объекта и вносит соответствующие изменения в карты риска.

Настоящее Положение вступает в силу со дня утверждения.

Разработал:

И.о. специалиста по охране труда



Н.М. Магомедов